

AKTUELLE HERAUSFORDERUNGEN DER STADT- UND DORFERNEUERUNG IN LÄNDLICHEN RÄUMEN

Dipl.-Ing. Heike Wohltmann plan-werkStadt, Bremen

Bremen/Nienburg 29.11.2017











WAS ICH IHNEN GERNE VORSTELLEN MÖCHTE:

- Wer wir sind & was wir machen?
- Ausgangsüberlegung
- Worüber reden wir?
 - Kleinstädte/Dörfer in ländlichen Räumen
 - Zur Situation in Niedersachsen
- Herausforderungen von Kleinstädten/Dörfern in ländlichen Räumen
 - Demografische Herausforderungen
 - Soziale Herausforderungen
 - Wirtschaftliche Herausforderungen
 - Städtebauliche, gestalterische und wohnungswirtschaftliche Herausforderungen
- Zukunftsfragen?



WER WIR SIND & WAS WIR MACHEN?



WER WIR SIND & WAS WIR MACHEN?









AUSGANGSÜBERLEGUNG



AUSGANGSÜBERLEGUNG

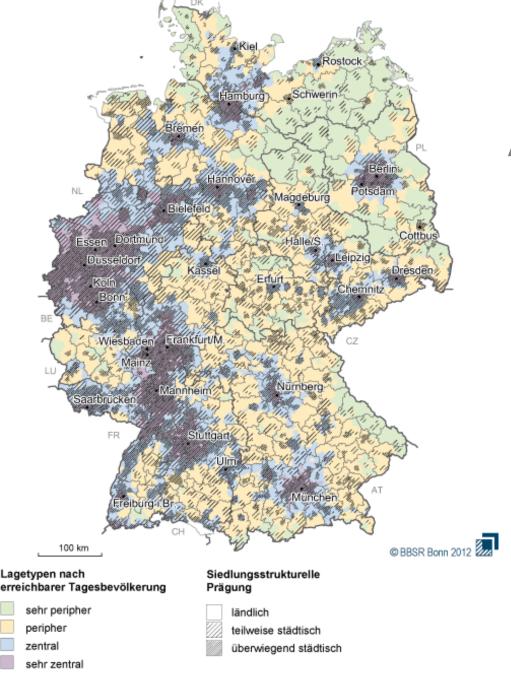
Laufende Raumbeobachtung basiert auf zwei sog. Basisstrukturmerkmalen:

Besiedlung

- → unterscheidet zwischen überwiegend städtisch und ländlich geprägten Gebieten
- → klassifiziert nach Bevölkerungsdichte und Siedlungsflächenanteil

Lage

- → unterscheidet zwischen (sehr) zentral und (sehr) peripher gelegenen Räumen
- → klassifiziert nach potenziell erreichbarer Tagesbevölkerung



AUSGANGSÜBERLEGUNG

Basisstrukturmerkmal Lage

- Lage entscheidet mit wenigen Ausnahmen – maßgeblich über die Entwicklungsmöglichkeiten von Kleinstädten und Dörfern
- Schere zwischen zentral und peripher gelegenen Räumen öffnet sich
- Die Chancen zur nachhaltigen Stabilisierung in Kleinstädten in (sehr) peripheren Lagen verschlechtern sich



WORÜBER REDEN WIR?



WORÜBER REDEN WIR? Kleinstädte/Dörfer

"Die Großstadt ist ein Magnet. Es ist für kleinere Städte angesichts des zentralen städtischen Wachstums sehr schwer, lebendig und gesund zu bleiben. ... Wenn nichts unternommen wird, um Leben in den Landstädten wieder aufzuwerten, werden die Städte die nächstgelegenen Kleinstädte aufsaugen und die weiter abliegenden

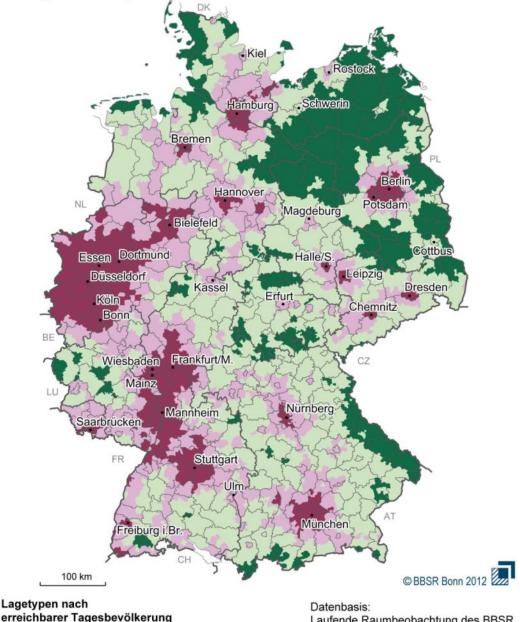
ihrer tatkräftigsten Bewohner beraubt. Welche Möglichkeiten gibt es?"

(C. Alexander 1977, Architekt/Philosoph)



WORÜBER REDEN WIR? Kleinstädte/Dörfer in peripherer Lage

- ca. 62% des Gebietes der Bundesrepublik werden als "peripher" oder "sehr peripher" eingestuft – vor allem in Ostdeutschland
- ca. 25% der Bevölkerung lebt in (sehr) peripher gelegenen Gemeinden (Ostdeutschland: 45,7%, Westdeutschland 19,9%)

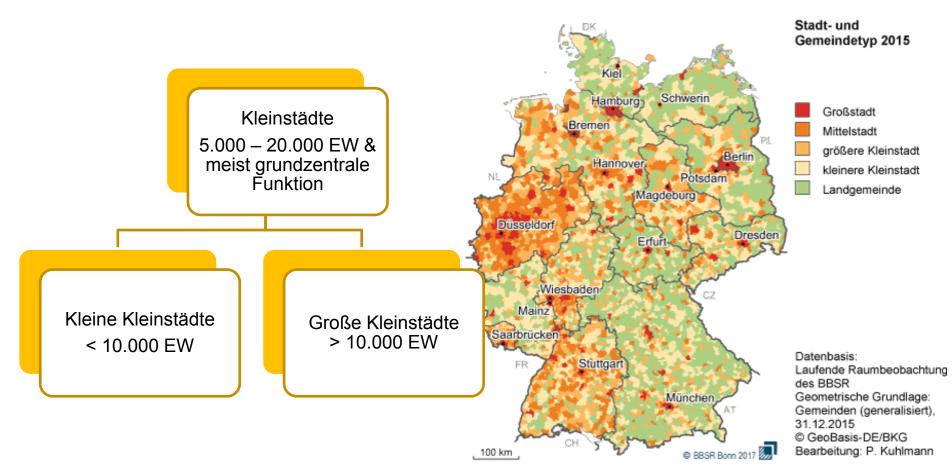




sehr zentral



WORÜBER REDEN WIR? Kleinstädte/Dörfer





WORÜBER REDEN WIR? Dörfer/Landgemeinden

- Bevölkerungszahl unter 5.000 Menschen und/oder
- keine grundzentrale Funktion
- Von den rund 4.500 Einheiten sind rund 1.700 Landgemeinden und 2.800 Städte.
- In (sehr) peripheren Lagen gibt es mehr Landgemeinden als Kleinstädte

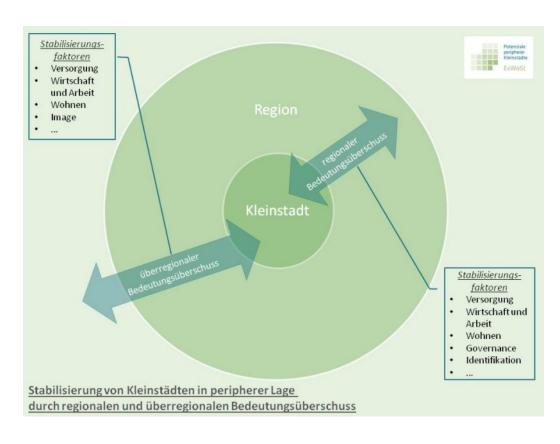








WORÜBER REDEN WIR? Kleinstädte in peripheren Lagen



Sie besitzen eine besondere Ankerfunktion

→d.h. hier findet die Bündelung unterschiedlicher Funktionen und Nutzungen der Daseinsvorsorge an einem Ort statt.

Ziel: Schaffung von Sicherheit und eines verlässlichen Rahmens für die Bewohner/innen der (sehr) peripheren Kleinstädte und ihres Umlandes



WORÜBER REDEN WIR? Kleinstädte in peripheren Lagen

- Funktionen und Strukturen von Kleinstädten in zentralen und peripheren Lagen unterscheiden sich erheblich:
 - zentrale gelegene Kleinstädte: Bereitstellung Wohnangeboten, unverbaute Flächen z.B. für Freizeit, Naherholung
 - peripher gelegene Kleinstädte: räumliche Bündelungseffekte Bevölkerung und Beschäftigung
- Große Vielfalt unter den peripheren Kleinstädten, u.a. aufgrund unterschiedlicher Entstehungs- und Entwicklungsbedingungen sowie Fähigkeit, spezifische Potenziale in Wert zu setzen
- Erhebliche Unterschiede zwischen Ost- und Westdeutschland



WORÜBER REDEN WIR? Zur Situation in Niedersachsen

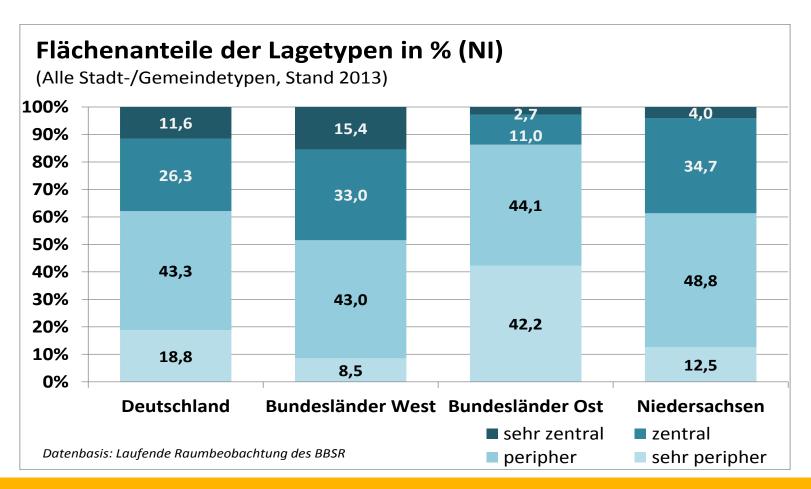
- 129 (von bundesweit 917) Kleinstädten in (sehr) peripheren Lagen
- 2.-höchster Anteil an allen deutschen Kleinstädten dieses (sehr) peripheren) Lagetyps
- Hier leben gut 1.524.385 Menschen von ca. 8 Mio. in Nds. (knapp 20%)
- Auf Westdeutschland bezogen: Höchster Anteil an Einwohner/innen in (sehr) peripher gelegenen Kleinstädten







WORÜBER REDEN WIR? Zur Situation in Niedersachsen





WORÜBER REDEN WIR? Zur Situation in Niedersachsen

- Große regionale und räumliche Disparitäten:
 - → Unterschiedliche Landschaften, (Metropol-) Regionen und ein hoher Anteil ländlicher Gebiete
- Große Bandbreite unterschiedlicher Entwicklungstypen:
 - → v.a. im Westen Häufung dynamisch wachsender peripherer Kleinstädte im Südosten dagegen verfestigte Schrumpfung.











WORÜBER REDEN WIR? kurz & knapp:

- Bundesweit: Abkopplung der (sehr) peripheren Lagen von der demografischen und wirtschaftlichen überdurchschnittlich guten Entwicklung
- In den peripheren Lagen verringern sich kontinuierlich Bündelungspotenziale, so dass die Stabilisierungsfunktion von Kleinstädten in peripheren Lagen erschwert werden
- Niedersachsen mit seinem hohen Anteil an (sehr) peripheren Lagen ist von dieser Entwicklung in weiten Teilen stark geprägt
- Es bestehen erhebliche demografisch, soziale, wirtschaftliche und städtebauliche /wohnungswirtschaftliche Herausforderungen

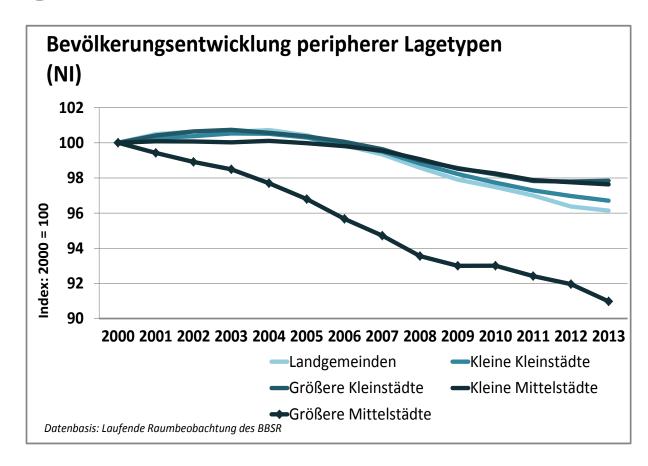


HERAUSFORDERUNGEN



DEMOGRAPHISCHE HERAUSFORDERUNGEN Negativer Wanderungssaldo

Knapp die Hälfte aller niedersächsischen Kleinstädte in (sehr) peripheren Lagen verzeichnete in den letzten Jahren einen negativen Wanderungssaldo – besonders kleinere Kleinstädte



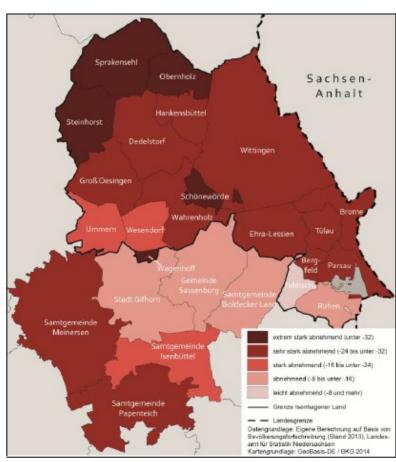


DEMOGRAPHISCHE HERAUSFORDERUNGEN

Abwanderung junger Menschen

Bsp. Isenhagener Land:

- Abwanderung junger Frauen nimmt kontinuierlich zu (2012: 1/3 höher als 2007)
- kaum Kompensation durch Zuzüge im Familien(gründungs)alter



Wanderungsindikator 20- bis 29 jähriger Frauen im Landkreis Gifhorn (10-Jahres-Zeitraum)

(Quelle: LSN, eigene Darstellung)



DEMOGRAPHISCHE HERAUSFORDERUNGEN Alterung der Bevölkerung

Landesweit zu beobachtende Alterung der Gesellschaft

- auch in wachsenden Regionen

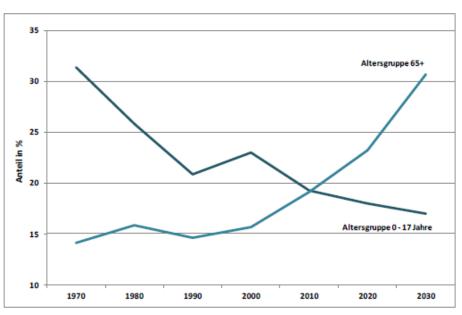


Abb. 16: Altersstrukturverschiebungen im Landkreis Cloppenburg – rung im die Entwicklung der Zahl der Senioren und der Kinder und Jugendliche seit 1970 (Datengrundlage: Landesamt für Statistik Niedersachsen 2016)

50.000

 0-17 Jahre 45.000 65+ Jahre 40.000 35.000 2014: Annähernd gleiches Niveau der Anzahl U18 und der Senioren 65+ 30.000 1970: Mehr als viermal so (Verhältnis 1,3 : 1 viele Kinder und Jugendliche 25,000 wie Senioren im Alter 65+ (Verhältnis 4.2:1) 20.000 15.000 10.000 5.000 " Per " Daten: LSN 2016

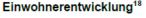
Altersstrukturveränderungen im Landkreis Cloppenburg seit 1970

Abb. 16: Langfristige Veränderungen der prozentualen Anteile von Kindern und Jugendlichen (0 – 17 Jahre) und Senioren (65+) an der Gesamtbevölkerung im Isenhagener Land (Quelle: LSN, ab 2020: Prognose Bertelsmann-Stiftung, eigene Darstellung)



DEMOGRAPHISCHE HERAUSFORDERUNGEN Große Bandbreite regionaler Disparitäten

- Südliches/südöstliches Niedersachsen:
 weitreichende und anhaltende Schrumpfung
 (z.B. Braunlage (LK Goslar): 9% zwischen 2008 2013)
- Westliches Nds. (Oldenburger Münsterland, Emsland, Cloppenburg): bemerkenswert dynamische Entwicklungen mit ungebrochenem Bevölkerungswachstum (z.B. Molbergen (LK Cloppenburg): + 5,4 % zwischen 2008 – 2013)



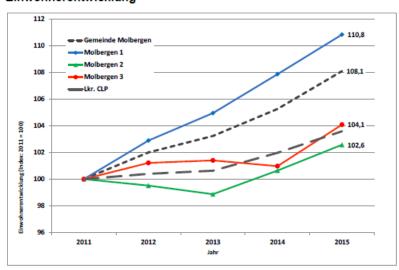


Abb. 1: Einwohnerentwicklung in der Gemeinde Molbergen und ihren Teilgebieten 2011-2015 (Daten: Gemeinde Molbergen)



DEMOGRAPHISCHE HERAUSFORDERUNGEN kurz & knapp:

- Abwanderung junger Menschen weniger Geburten
- "Braindrain" in den Kleinstädten, besonders bei jungen Frauen
- Alterung der Bevölkerung mehr Sterbefälle
- → weniger älter bunter (?)

Folgen u.a.:

- Veränderung der Nachfragestrukturen (z.B. Wohnen, Infrastruktur, Mobilität usw.)
- Auslastungsprobleme von Infrastrukturangeboten
- Nachwuchsprobleme
- Fehlende Angebote für steigende Nachfrage z.B. altersgerechter
 Infrastruktur & Wohnangebote
- . . .



EXKURS: ZUWANDERUNGEN

Lassen sich durch Zuwanderungen langfristiger soziale & wirtschaftliche Perspektiven sichern?

Vorteile der peripheren Räume:

- überschaubare Strukturen
- kurzfristig mobilisierbares Wohnungspotenzial

Risiken:

 Zuwanderer tendieren in hochverdichtete, wirtschaftsstarke Zentren mit größeren ethnischen Communities

Herausforderungen:

- Geeigneter Wohnraum
- Daseinsvorsorge-Infrastruktur (u.a. verfügbare Kapazitäten im Bildungssystem)
- Angemessenes Arbeitsplatzangebot
- Starke soziale und integrierende Netzwerke



DEMOGRAPHISCHE HERAUSFORDERUNGEN

Zukunftsfragen wie z.B.

- Stabilisierungs-Potenzial durch Zuwanderungen?
- Postwachstum?
- Anreize für Familien?
- Schaffung von Arbeitsplätzen um junge Erwachsene in den Regionen zu halten?
- Kontaktangebote für Abgewanderte/Rückkehrerportale?
- Entwickeln von Alleinstellungsmerkmalen?
- Norddeutsches Äquivalent für "Sun Cities"?







SOZIALE HERAUSFORDERUNGEN

- Gesellschaftlicher Strukturwandel u.a. sich auflösende Netzwerke und (Familien-)Verbünde
- Geringe Besiedlungsdichte Mobilitätsaufwand, insbesondere für Menschen ohne eigenes Auto als Herausforderung
- Sicherung Daseinsvorsorge, u.a. Gesundheit, medizinische Versorgung, Kita/GS, (Nah-) Versorgung









SOZIALE HERAUSFORDERUNGEN

- Aufrechterhaltung sozialer Beziehungen und Kontakte
- Vorhandene Armut ist weitgehend "unsichtbar"
- Auslastungen sozialer
 Infrastruktureinrichtungen unterschritten –
 Anpassungserfordernisse können zu weiteren Negativentwicklungen führen







SOZIALE HERAUSFORDERUNGEN kurz & knapp:

- Dünne Besiedlung erschwert wohnortnahe
 Bereitstellung sozialer Angebote / Unterstützungen
- Soziale Benachteiligung aufgrund eingeschränkter Teilhabe (Mobilität, Armut, Alter ..) – besonders in peripheren (schrumpfenden) Räumen
- Abnehmende Bereitschaft, sich einzubringen/Engagement
- Familiäre und nachbarschaftliche
 Unterstützungssysteme werden brüchig







SOZIALE HERAUSFORDERUNGEN Zukunftsfragen wie z.B.

- Erhöhung der regionalen Identität?
- Bürgerschaftliche Potenziale mobilisieren → Bürgerstadt?
- Angebot an Alltagsunterstützungen (Vielfalt Kinderbetreuung, Angebote für Jugendliche, Vermittlungsbörsen …)?
- Innovative Mobilitätskonzepte zur Sicherung Teilhabe?
- Schaffung/Stärkung generationenübergreifender Begegnungs- und Kommunikationsräume?
- Sicherung von Grundfunktionen (Kita, GS, Lebensmittel(punkte)?
- Nutzung neuer Technologien?
- Willkommenskultur?
- ...





WIRTSCHAFTLICHE HERAUSFORDERUNGEN

- Starkes Arbeitsplatzwachstum in Nds. Ausstrahlung auch auf (sehr)peripher gelegene Kleinstädte. Dennoch: eingeschränkte wirtschaftliche Ankerfunktion (bes. kleinere Kleinstädte)
- Steuereinnahmen in (sehr) peripheren Kleinstädte im Mittel mit 1.040 € deutlich geringer als in Niedersachsen (1.430 €)
- Geringer Anteil (11%) von Kleinstädten mit positivem Pendlersaldo (Nds. 24,3%)
- Fachkräftemangel besonders in peripheren Kleinstädten
- Deutliche regionale Disparitäten:
 Höhere Einnahmen als im Landesdurchschnitt
 werden vorwiegend von (sehr) peripheren
 Kleinstädten im Bereich Weser-Ems
 und im Landkreis Diepholz erzielt.



WIRTSCHAFTLICHE HERAUSFORDERUNGEN kurz & knapp:

- Kommunale Haushaltslage der (sehr) peripher gelegenen Kleinstädte tw. sehr prekär
- Eine hohe strukturelle Arbeitslosigkeit hemmt die demografische Stabilisierung vieler peripher gelegener Kleinstädte.
- Vielfach geringeres Haushaltsnettoeinkommen
- Trotz der zuletzt vergleichsweise positiven Entwicklung deutet somit vieles auf eine stark eingeschränkte wirtschaftliche Ankerfunktion der (sehr) peripheren Kleinstädte hin.
- Tw. Entkopplung von Beschäftigten und Einwohnerentwicklung
- Kleinstädte in (sehr) peripheren Lagen mit positiver Entwicklung & Ankerfunktion sind - besonders in Schrumpfungsregionen – sehr rar

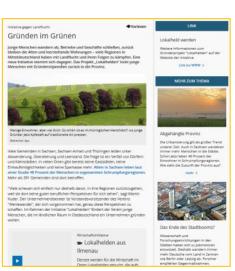


WIRTSCHAFTLICHE HERAUSFORDERUNGEN

Zukunftsfragen wie z.B.

- Frühzeitige Kooperationen mit Schulen?
- Sicherung Mobilität?
- Schnelles/ausreichendes Internet ?
- Stärkung neuer Lebens- und standortunabhängiger Arbeitsmodelle?
- Raumpioniere? Z.B. Gründungsinitiativen starten?
- Ankernutzungen (Hochschulen, staatliche Einrichtungen, ...)?







STÄDTEBAULICHE UND WOHNUNGSWIRT-SCHAFTLICHE HERAUSFORDERUNGEN

- Gebäudeleerstände & Funktionsverluste insbesondere in den Ortskernen
- Verlust Baukultur (u.a. Nachnutzungen)
- Verlust identitätsstiftender Orte
- Tw. unzureichende Qualitäten als Wohnstandort wegen mangelnder Verkehrserschließung
- Unzureichende Barrierefreiheit
- Fehlende öffentliche Begegnungs- und Aufenthaltsmöglichkeiten und -qualitäten
- Verkehrliche Belastungen









WOHNUNGSWIRTSCHAFTLICHE HERAUSFORDERUNGEN

- Nicht mehr nachfragegerechte Wohnangebote, z.B.
 - zu große Einfamilienhäuser
 - fehlende kostengünstige Wohnungen
 - fehlende barrierefreie Wohnungen
- Ältere Menschen ziehen erst dann um, wenn es gar nicht mehr anders geht
- Unzureichende energetische Standards
- Geringe Mieten → fehlende Investitionen
- Erhebliche Leerstände aufgrund von gesellschaftlichen und wirtschaftsstrukturellen Umbrüche











STÄDTEBAULICHE UND WOHNUNGSWIRT-SCHAFTLICHE HERAUSFORDERUNGEN Zukunftsfragen wie z.B.

- Generationengerechte Ortsmittenentwicklung inkl. Leerstandsmanagement?
- Aufwertung innerörtlicher Freiflächen Schaffung von Aufenthaltsqualitäten?
- Erhalt Baukultur zur Stärkung der Identifizierung mit dem Ort?
- Stärkung von Kooperationen und Multifunktionalität (z.B. MVZ, MarktTreffs, soziale Infrastruktur + Wohnen)?
- Stärkung der "Kleinstadt der kurzen Wege"?
- Neue Wohnformen ("Lebenslanges Wohnen", "Jung kauft alt" …), Stärkung/Unterstützung entsprechender Angebote?









VIELFALT UNTERSCHIEDLICHER HERAUSFORDERUNGEN kurz & knapp:

- Große Vielfalt (sehr) peripherer Kleinstädte ebenso wie Herausforderungen und Fähigkeiten, ihre spezifische Potenziale besser in Wert zu setzen
- Vielfältige Herausforderungen in unterschiedlichen Handlungsfeldern erfordern integrierte Ansätze, Kreativität, Mut und Rolle der Kommune als Ermöglicherin!







Zukunftsfragen wie z.B.

- Kleinstädte in (sehr) peripheren Lagen stärker in den Fokus der Landespolitik rücken und gezielte Unterstützung anbieten?
- Herausarbeiten & Entwickeln von Alleinstellungsmerkmalen (Tourismus, erneuerbare Energien, Baukultur, naturräumliche & landschaftliche Qualitäten, soziales Miteinander ...)?
- Aufgabenteilung & interkommunale Kooperationen zur Stärkung der Bündelungskräfte?
- Kooperation & Kombination von Nutzungen (z.B. Kita& GS, Kita & Senioreneinrichtungen, Kombi-Bus, Soziales & Wohnen …)?
- Besonderheiten der Governance-Strukturen, spezifischer Kulturen und Netzwerke nutzen?









VIELEN DANK FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT!